

МОГИЛЕВСКИЙ ОБЛИСПОЛКОМ

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель председателя  
Могилевского областного  
исполнительного комитета

О.В.Стельмашок

«    » июня 2024 года

Информационно-методические материалы  
по организации деятельности  
СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННОГО ПУНКТА  
ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

г. Могилев  
2024 год

## **ВВЕДЕНИЕ:**

Для объединения усилий органов территориального общественного самоуправления, добровольных дружин, коллективов работников организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с другими субъектами профилактики правонарушений 16 апреля 2014 года вступил в действие Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 4 января 2014 г. № 122-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 17.07.2023 № 292-З) (далее – Закон).

В соответствии со статьей 5 Закона (субъекты профилактики правонарушений) Совет общественного пункта охраны правопорядка (далее – совет) определен отдельным субъектом профилактики правонарушений.

В соответствии со статьей 9 Закона (полномочия субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений) субъекты профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства:

- принимают участие в реализации государственной политики;
- выявляют причины правонарушений и условия, способствующие их совершению, и принимают меры по их устранению;
- разрабатывают и проводят профилактические мероприятия;
- принимают участие в реализации комплексных планов по борьбе с преступностью и коррупцией и региональных комплексных планов по профилактике правонарушений;
- представляют в соответствии с законодательством информацию о проводимых и проведенных профилактических мероприятиях;
- размещают в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, государственных средствах массовой информации, в том числе распространяемых с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений информацию о формировании правопослушного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан;
- проводят систематический мониторинг законодательства и вносят в установленном порядке предложения по его совершенствованию;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства.

В соответствии со статьей 23-1 Закона «Об участии граждан в охране правопорядка» (формирование советов) советы общественных пунктов являются организационной формой объединения усилий добровольных дружин, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике

правонарушений, а также их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами Республики Беларусь.

Советы общественных пунктов формируются из числа граждан, рекомендованных субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, и осуществляют свою деятельность под общим руководством соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Решения об образовании и упразднении советов общественных пунктов, утверждении их персонального состава принимаются соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами. Порядок образования и упразднения советов общественных пунктов, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также меры стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Постоянным местом размещения советов общественных пунктов являются общественные пункты - специальные помещения, определяемые соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

В соответствии со статьей 23-2 Закона «Об участии граждан в охране правопорядка» (полномочия советов) советы:

изучают состояние общественного порядка на территории, закрепленной за советом общественного пункта, оказывают содействие субъектам профилактики правонарушений в деятельности по профилактике и пресечению правонарушений;

координируют работу представленных в совете общественного пункта организаций, способствуют установлению постоянного взаимодействия и обмена опытом работы по профилактике и пресечению правонарушений между этими организациями и субъектами профилактики правонарушений, расположенными на территории, закрепленной за советом общественного пункта;

организуют в общественном пункте дежурство членов совета общественного пункта, заслушивают их сообщения о выполнении обязанностей по участию в охране общественного порядка;

организуют обсуждение вопросов укрепления общественного порядка, а также поведения граждан, привлеченных к административной или уголовной ответственности, на своих заседаниях, собраниях граждан по их месту жительства или месту пребывания, учебы или работы с внесением соответствующих рекомендаций субъектам профилактики правонарушений;



разрабатывают и вносят субъектам профилактики правонарушений рекомендации по вопросам профилактики и пресечения правонарушений на территории, закрепленной за советом общественного пункта;

ходатайствуют перед субъектами, указанными в части первой статьи 22 настоящего Закона, о поощрении граждан, активно участвующих в деятельности по профилактике и пресечению правонарушений.

**В соответствии со статьей 23-3 «Об участии граждан в охране правопорядка»** (обеспечение деятельности советов) субъектами профилактики правонарушений оказывается содействие в функционировании советов общественных пунктов. В общественных пунктах создаются необходимые условия для работы сотрудников органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь, должностных лиц других субъектов профилактики правонарушений.

Органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы пограничной службы Республики Беларусь обеспечивают советы общественных пунктов инструктивно-методическими пособиями и представляют им необходимую для деятельности информацию в объеме, определяемом руководителями этих органов и подразделений или их заместителями.

Обеспечение советов общественных пунктов необходимыми помещениями, средствами связи, мебелью, иными материально-техническими средствами, оплата коммунальных услуг, услуг связи, эксплуатационных расходов указанных пунктов осуществляются за счет средств соответствующих местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

**В соответствии с частью третьей статьи 23-1 Закона Республики Беларусь от 26 июня 2003 года "Об участии граждан в охране правопорядка"** Советом Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2014 г. за № 352 утверждено Положение о порядке образования и упразднения Советов, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

**В соответствии со статьей 46 Бюджетного кодекса Республики Беларусь** из бюджета базового уровня предусмотрено выделение материальных средств для обеспечения Советов необходимыми помещениями, средствами связи, мебелью, иными материально-техническими средствами, оплаты коммунальных услуг, услуг связи и эксплуатационных расходов указанных пунктов.

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Советы являются организационной формой объединения усилий добровольных дружин, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами Республики Беларусь.

2. В своей деятельности Советы руководствуются Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 26 июня 2003 года «Об участии граждан в охране правопорядка», Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», другими актами законодательства.

3. Полномочия Советов распространяются на закрепленную за ними территорию.

4. Запрещается деятельность Советов в интересах политических партий, общественных объединений, религиозных организаций.

## ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ И УПРАЗДНЕНИЯ СОВЕТА

Решение об образовании Совета принимается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Решение об образовании Совета должно содержать сведения о его названии, местонахождении, закрепленной за ним территории, председателе, заместителе председателя и секретаре, добровольных дружинах, организациях и гражданах, участвующих в его деятельности, общественном пункте, предоставляемом для размещения указанного совета, адресе и выделяемых материально-технических средствах.

Советы создаются в городах, как правило, в границах территорий, обслуживаемых жилищно-эксплуатационными службами, а в поселках и сельской местности - в границах территорий поселковых и сельских Советов депутатов либо отдельных населенных пунктов.

В деятельности Совета принимают участие граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства (далее - граждане), рекомендованные субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений.

*В состав Совета должно входить не менее пяти граждан.*

**ПРИМЕЧАНИЕ:** *в Совет в обязательном порядке должен быть включен участковый инспектор милиции, работающий на данной административно территориальной единице, а также целесообразно включать сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних и уголовно-исполнительной инспекции.*



Решение об исключении гражданина из состава Совета принимается соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом в случае:

подачи гражданином соответствующего заявления;  
фактического самоустранения его от участия в деятельности Совета;  
вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

установления ему диагноза психического расстройства (заболевания) и диспансерного наблюдения за ним;

признания его решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;

совершения им деяний, несовместимых с участием в деятельности совета общественного пункта.

Сведения о местонахождении Совета и номерах его телефонов размещаются на вывеске у входа в здание, в котором он расположен, в местных средствах массовой информации, в общедоступных местах зданий, занимаемых соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом, иными субъектами профилактики правонарушений, и на их официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет (при наличии таких сайтов).

Решение об упразднении Совета принимается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

## ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

Планирование работы Совета рекомендуется осуществлять на полугодие, на основе анализа состояния законности и правопорядка на подведомственной территории.

Председатель Совета обеспечивает:

регулярный созыв заседаний Совета, определяет круг вопросов, подлежащих рассмотрению;

информирование субъектов профилактики правонарушений о гражданах, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения ими правонарушений, для осуществления в пределах компетенции данных субъектов мер индивидуальной профилактики правонарушений, принятия иных мер в соответствии с законодательством;

организацию дежурства членов Совета в нерабочее для них время (с согласия нанимателя - в рабочее время с сохранением среднего заработка) в соответствии с графиком и учетом состояния общественного порядка на закрепленной за советом общественным пунктом территории;

распространение информации по вопросам охраны общественного

порядка и профилактики правонарушений среди населения на закрепленной за советом общественного пункта территории, в том числе в средствах массовой информации;

участие членов Совета в проводимых субъектами профилактики правонарушений мероприятиях по охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

проведение, в том числе на заседаниях Совета, профилактических бесед с гражданами, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения ими правонарушений;

участие членов Совета в собраниях граждан по месту их жительства, работы или учебы для обсуждения вопросов охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

наличие у сотрудника соответствующего органа внутренних дел отдельного помещения для приема граждан, рабочего места, оборудованного необходимой компьютерной и иной техникой, канцелярскими принадлежностями, беспрепятственный доступ в это помещение.

В отсутствие председателя Совета его обязанности выполняет заместитель председателя Совета.

Секретарь Совета:

приглашает (в письменной либо устной форме) по поручению председателя Совета на заседания Совета должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, иных организаций и граждан для получения от них информации по рассматриваемым вопросам в соответствии с компетенцией;

ведет делопроизводство Совета.

В отсутствие секретаря его обязанности по решению председателя Совета выполняет один из членов Совета.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствовало более половины членов совета общественного пункта.

На заседания Совета кроме его членов в зависимости от рассматриваемого вопроса могут приглашаться должностные лица субъектов профилактики правонарушений, иных организаций и граждане для получения от них информации по рассматриваемым вопросам.

**ПРИМЕЧАНИЕ:** на заседаниях Совета рекомендуется рассматривать следующие вопросы:

1. Доклад участкового инспектора милиции о состоянии законности и правопорядка за рассматриваемый период на административной территории, сложившихся проблемных вопросах в профилактике правонарушений и охране общественного порядка и предложениях об улучшении этой работы.



2. О результатах выполнения предыдущего решения Совета.

3. Рассмотрение лиц, нарушающий общественный порядок, систематически злоупотребляющих алкогольными напитками, допускающих домашнее насилие в семье, неработающих граждан, к которым применены меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений и иных лиц, ведущих антиобщественный образ жизни.

При рассмотрении 3 вопроса целесообразно:

на городских Советах рассматривать не менее 10 таких лиц, в сельских Советах не менее 6 лиц;

рассмотрение правонарушителя на Совете начинать с доклада участкового инспектора милиции с краткой характеристикой данного лица (с кем проживает, работает или не работает, за счет чего существует, состоит на учете в ОВД или не состоит, какие правонарушения и деяния совершил).

Решение Совета считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих на заседании членов совета. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

Решение Совета оформляется протоколом, который подписывают председатель и секретарь Совета. Решение носит рекомендательный характер.

О проделанной работе Совета ежегодно до 1 февраля информирует соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган (городской, районный исполнительный комитет, администрация района в городе).

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ СОВЕТА

Советы изучают состояние общественного порядка на закрепленной территории, оказывают содействие иным субъектам профилактики в обеспечении охраны общественного порядка, выявлении граждан, склонных к противоправному поведению;

Совместно с местными исполнительными и распорядительными органами участвуют в реализации акций и программ по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений.

Совет проводит индивидуально-профилактическую работу в отношении:

лица, совершившего домашнее насилие и в связи с этим привлеченного к административной ответственности за умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания;

лица, совершившего домашнее насилие и в отношении которого в связи с этим проводится проверка в соответствии с требованиями



уголовно-процессуального законодательства либо возбуждено уголовное дело о преступлении против жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы либо личной свободы, чести и достоинства;

лица, отбывшего полностью основное и дополнительное наказание, а также в отношении которого прекращено применение принудительных мер воспитательного характера в связи с достижением осужденным совершеннолетнего возраста, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение;

лица, систематически употребляющего алкогольные напитки, наркотические вещества;

несовершеннолетних, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних и их законными представителями, уклоняющимися от воспитания детей;

неработающих граждан, к которым применены меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Оказывают помощь иным субъектам профилактики в работе по профилактике пьянства, участвует в проведении мероприятий, связанных с антиалкогольной пропагандой, в выявлении лиц, осуществляющих незаконную реализацию алкогольной продукции.

Устанавливают причины и условия, способствующие совершению правонарушений, вносят предложения в государственные органы и иные субъекты профилактики для их устранения.

Способствуют постоянному взаимодействию и обмену опытом работы по охране общественного порядка и профилактике правонарушений между организациями, предприятиями, хозяйствами и учреждениями образования.

Осуществляют меры по предупреждению правонарушений среди молодежи, оказывают им помощь в устройстве на учебу и трудоустройстве.

Оказывают помощь в трудоустройстве лицам, состоящим на учете в органах внутренних дел, в том числе освободившимся из мест лишения свободы, осужденным к наказанию, не связанному с лишением свободы, лицам, обязанным возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, неработающим лицам.

Разрабатывают и вносят субъектам профилактики правонарушений, органам территориального общественного самоуправления и иным организациям предложения по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений.

Ходатайствуют перед субъектами профилактики правонарушений, другими государственными органами, иными организациями о поощрении

граждан, активно участвующих в деятельности по профилактике правонарушений.

Организируют обсуждение вопросов укрепления общественного порядка, поведения граждан, склонных к противоправному поведению, на своих заседаниях, собраниях граждан по месту их жительства, работы или учебы, по результатам которых вносят предложения в иные государственные органы и субъекты профилактики по улучшению работы в данном направлении.

Координируют и контролируют работу добровольных дружин и молодежных добровольных дружин, вносят предложения субъектам профилактики о поощрении наиболее активных членов.

### **РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СОВЕТОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПУНКТОВ**

Общее руководство деятельностью Советов осуществляется соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

*ПРИМЕЧАНИЕ: рекомендуется утверждение планов работы Совета возложить на заместителей председателя райисполкома, глав администраций района.*

Облисполком, горрайисполкомы, местные администрации районов в городах осуществляют мониторинг и анализ эффективности работы Советов, принимают меры по совершенствованию их деятельности, распространению передового опыта, поощрению членов Советов и других граждан за активное участие в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений. Осуществление указанных функций возлагается на заместителя председателя облисполкома, заместителя председателей горисполкома, райисполкома, главы администрации района в городе, курирующих социальные вопросы.

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СУБЪЕКТАМИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Субъекты профилактики правонарушений оказывают содействие в функционировании Советов.

Соответствующие органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы пограничной службы Республики Беларусь обеспечивают Советы инструктивно-методическими пособиями и представляют им необходимую для деятельности информацию в объеме, определяемом руководителями этих органов и подразделений или их заместителями.

*ПРИМЕЧАНИЕ: Территориальные органы внутренних дел*



в обязательном порядке направляют в Совет:

1. Сведения о состоянии преступности и правопорядка на административно-территориальной единице до 10 числа каждого месяца (количество преступлений, их виды, место совершения, количество правонарушений, их виды, список лиц их совершивших).

2. Ежемесячно информацию о лицах, являющихся жителями закрепленной за административной территорией Совета из числа:

трудоспособных граждан, не занятых в экономике совершивших административное правонарушение в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения;

допустивших домашнее насилие;

освободившихся из мест лишения свободы, лечебно-трудового профилактория;

поставленных на профилактический учет в ОВД в соответствии с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь №18-2006 г.;

несовершеннолетних, совершивших правонарушение, а также поставленных на профилактический учет в инспекцию по делам несовершеннолетних и их законных представителей, уклоняющихся от воспитания детей.

Соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган обеспечивает взаимодействие Совета с иными субъектами профилактики правонарушений, организациями, общественными объединениями, ежегодно заслушивает отчеты о работе Совета, а также сообщения руководителей организаций по вопросам оказания помощи совету общественного пункта.

Субъекты профилактики правонарушений рассматривают в пределах своей компетенции предложения Советов по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений, удовлетворяют обоснованные требования о проведении профилактических мероприятий, информируют их о принятых мерах.

### **МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

За активное участие в охране общественного порядка и профилактике правонарушений по ходатайствам Советов их члены, другие граждане и общественные объединения могут поощряться субъектами профилактики правонарушений.

Юридические лица по ходатайству субъектов профилактики правонарушений в пределах компетенции могут предоставлять своим работникам, являющимся членами Советов, дополнительные трудовые и



иные гарантии.

За достижения в общественной деятельности, активное участие и помощь субъектам профилактики правонарушений в охране общественного порядка и профилактике правонарушений члены Советов могут награждаться государственными наградами в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Объявление о поощрении членов Советов, других граждан осуществляется в торжественной обстановке.

### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ДОКУМЕНТАЦИИ СОВЕТА**

1. Вывеска с указанием наименования и (или) номера Совета, номера телефона и времени работы.
2. Информационные стенды с профилактическими материалами и буклетами-памятками для населения о действиях граждан по предупреждению и пресечению правонарушений (в цветном формате).
3. Решение об образовании Совета.
4. Накопительные дела с материалами о работе Совета (направленная и поступающая корреспонденция, относящейся к компетенции Совета, принятые по ней меры, протоколы заседаний Совета и другие материалы).
5. График дежурства членов Совета.
6. Нормативные правовые акты, регламентирующие работу в области профилактики правонарушений и обеспечения охраны общественного порядка. (Конституция Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь,  Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», «Об участии граждан в охране правопорядка», «Об обращениях граждан и юридических лиц»,  «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них»).
7. Письменные столы и стулья (по количеству приемных мест).
8. Шкаф платяной.
9. Шкаф книжный (для размещения нормативных правовых актов, методической литературы, накопительных дел).
10. Сейф (металлический шкаф, ящик) для хранения документации.
11. Персональный компьютер, офисная техника (по количеству приемных мест).
12. Телефонный аппарат (по возможности с автоответчиком, автоматическим определителем номера, факсимильной связью).
13. Набор для питьевой воды.

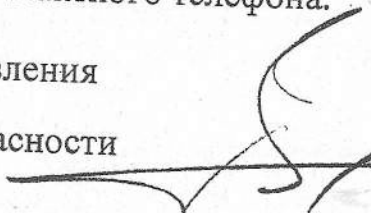
14. Аптечка первой медицинской помощи универсальная.

15. Огнетушитель.

16. Характеристика обслуживаемой территориально-административной единицы.

17. Перечень учреждений образования, предприятий, организаций и иных объектов, расположенных на территории обслуживания, с указанием данных руководителя и его контактного телефона.

Заместитель начальника управления  
внутренних дел – начальник  
милиции общественной безопасности



А.В.Шахлай